



**Coordonator: Dana APOSTOL TOFAN**

**Urbanismul, o activitate  
în permanentă evoluție**

**În așteptarea codificării legislației**

# Cuprins

Prefață..... 5

## **Dana APOSTOL TOFAN**

Codul administrativ. Codul de procedură administrativă.

Codul urbanismului. Interferențe ..... 7

## **Dana APOSTOL TOFAN**

Poate fi afectat dreptul comun al contenciosului administrativ  
exclusiv pentru domeniul urbanismului? ..... 23

## **Tudor-Nicolae BONIFATE**

Mai poate sta ceva în calea organismelor sociale interesate?

Reflecții pe marginea accesului la justiție în materie de  
amenajare a teritoriului, urbanism și construcții..... 39

## **Simona CRISTEA**

Aspecte jurisprudențiale privind dezvoltarea durabilă și protecția  
mediului ..... 77

## **Simona CRISTEA**

Protecția patrimoniului și dreptul urbanismului ..... 85

## **Dumitru DOBREV**

Analiză de practică judiciară – motivele de anulare a

actelor administrative normative în materia urbanismului ..... 96

## **Bogdan Andrei FEZI**

Codul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor

(CATUC): pași înainte și pași înapoi ..... 106

## **Paraschiva-Nina GOGESCU**

Natura juridică a Planului urbanistic de detaliu (PUD).

Consecințe practice în procedura de suspendare a executării..... 114

**Alexandru PÂNIȘOARĂ**

Există viață și după PUZ?

Reglementări aplicabile după revocarea, anularea sau expirarea  
valabilității unui PUZ..... 127**Alexandru PÂNIȘOARĂ**

Obligația pozitivă a statului și documentațiile de urbanism ..... 142

**Andreea SECU**

Regimul juridic al modificărilor de temă..... 158

**Andreea SECU, Serafima PRODAN**

Retrageri și distanțe ale construcțiilor față de limitele parcelei.

Regim juridic. Interes ocrotit.

Posibilitate de derogare ..... 169

**Irina SUĂTEAN**Planul (sau proiectul) urbanistic de detaliu (PUD) – între act  
individual și normativ. Reglementarea propusă în Codul  
urbanismului ..... 182**Alin-Constantin TOMA**Autorizarea investițiilor specifice producerii de energie electrică  
din surse regenerabile. O problemă de aplicare a legii în timp ..... 189**Oana ZAMĂ, Mircea VASILE**Provocări privind încadrarea unor imobile în noțiunea  
de spații verzi ..... 195

# Codul administrativ. Codul de procedură administrativă. Codul urbanismului. Interferențe\*

---

**Dana APOSTOL TOFAN**

*Profesor universitar doctor, Facultatea de Drept,*

*Universitatea din București*

*Cercetător științific grad I, Institutul de Cercetări Juridice „Acad.*

*Andrei Rădulescu” al Academiei Române*

## 1. Precizări introductive. Succintă prezentare a celor trei coduri

După zeci de ani în care activitatea autorităților administrației publice nu a fost codificată, mai ales din cauza dinamicii și varietății de acțiuni ce caracterizează întreaga sferă a puterii executive, a sosit momentul să ne referim nu doar la unul, ci la trei coduri în această materie.

Remarcabil este faptul că, spre deosebire de rezerva unor autori interbelici cu privire la posibilitatea codificării dreptului administrativ substanțial și de paradoxul perioadei postbelice, în care doctrina a fost favorabilă codificării, în absența oricărei intenții reale de legiferare, începând cu anii 2000, toate guvernele care s-au succedat la conducerea țării au prevăzut în programele de guvernare, fie direct, fie implicit, necesitatea reformării administrației publice, inclusiv prin codificarea legislației în materie<sup>1</sup>.

---

\* Acest articol a fost prezentat sub forma unei intervenții sintetice cu ocazia celei de-a patra ediții a Conferinței Naționale de Dreptul Urbanismului și Amenajarea Teritoriului, la care am avut calitatea de moderator, alături de dl conf. univ. dr. Bogdan Suditu. Conferința a fost organizată de Editura Universul Juridic și Universitatea din București, alături de Universitatea de Arhitectură și Urbanism „Ion Mincu”, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Ordinul Arhitecților din România, Institutul Național al Patrimoniului și Asociația Profesională a Urbaniștilor din România, în Sala „Constantin Stoicescu” a palatului Facultății de drept, în **8-9 noiembrie 2023**.

<sup>1</sup> D. Apostol Tofan, *Codul administrativ. Comentariu pe articole, Vol. I (partea I-II/art. 1-74)*, Ed. C.H. Beck, București, 2023, p. VIII.

Proiectul Codului administrativ a constituit o acțiune normativă de mare amploare, singulară la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene, și poate de aceea a avut sorți de izbândă, spre deosebire de Codul de procedură administrativă, care se lasă încă așteptat<sup>2</sup>.

Prin voință politică, proiectul Codului administrativ a fost promovat chiar înaintea Codului de procedură administrativă, deși doctrina a susținut constant necesitatea, actualitatea și caracterul urgent al adoptării celui din urmă<sup>3</sup>.

Codul administrativ, adoptat prin O.U.G. nr. 57/2019<sup>4</sup>, cunoaște deja zeci de modificări și completări ulterioare de la intrarea sa în vigoare, cu mai bine de cinci ani în urmă, fără a fi afectat până în prezent de vreo decizie de neconstituționalitate, deși au existat sesizări ale Curții Constituționale, de-a lungul timpului, inclusiv cea a Avocatului Poporului asupra întregii reglementări.

În ceea ce privește Codul de procedură administrativă, recent, au fost aprobate tezele sale prealabile, prin H.G. nr. 946/2023<sup>5</sup>, ce creează premisele adoptării în viitorul apropiat a acestui important act normativ pentru practica administrativă, dar și pentru instanțele de contencios administrativ. H.G. nr. 946/2023 a abrogat expres H.G. nr. 1360/2008 cu același obiect de reglementare. Evoluția administrației publice, digitalizarea sa treptată, dezvoltarea interacțiunii online cu cei administrați au impus renunțarea la vechile teze și promovarea altora noi, care să reflecte regândirea proiectului inițial sub cele mai importante aspecte ale sale<sup>6</sup>.

Proiectul Codului de procedură administrativă se află în procedura de transparență decizională pe site-ul ministerului de resort de mult timp, dar anul electoral 2024 a stagnat intenția guvernanților de a-l

---

<sup>2</sup> *Ibidem*.

<sup>3</sup> D. Apostol Tofan, *Drept administrativ*, vol. I, *Partea introductivă. Administrația publică*, Ed. C.H. Beck, București, 2024, p. 55.

<sup>4</sup> Publicat în M. Of. nr. 555 din 5 iulie 2019.

<sup>5</sup> Pentru detalii: D. Apostol Tofan, *Codul de procedură administrativă – soluțiile proiectului stabilite prin tezele prealabile*, 24.10.2023, disponibil la adresa <https://www.juridice.ro/essentials/7255/codul-de-procedura-administrativa-solutiile-proiectului-stabilite-prin-tezele-prealabile>; *Codul de procedură administrativă – speranța ce devine realitate*, 17.10.2023, disponibil la adresa <https://www.juridice.ro/essentials/7238/codul-de-procedura-administrativa-speranta-ce-devine-realitate>.

<sup>6</sup> D. Apostol Tofan, *Drept administrativ...*, op. cit., p. 59.